

Mr. T. S. Narayana Ayyar.—Sir, I am anxious that the position of Government should be correctly understood. It should not be understood that Government are lacking in sympathy with a resolution of this character. Now that the claims contained in this resolution have been moderated to relief in respect of daily allowances alone, I may state that Government will be prepared to consider whether it is not possible to do anything in this direction. The question of revision of travelling allowances was considered by Government once or twice before. What was then in contemplation was a comprehensive scheme of revision of the general rates of travelling allowance. The idea was dropped on the advice of the Comptroller of Accounts in view of the then condition of the finances of the State, and the question was left over for consideration till the financial condition improved. Now that the scope of this resolution has been very much narrowed, Government will be prepared to consider if anything is possible to be done in this direction.

Resolution was, by leave, withdrawn.

37. Conversion of local Panchayats into Rural Municipalities.

Mr. K. Ayyappan.—*"This Council recommends to the Government to convert the local Panchayats into Rural Municipalities in the thickly populated coastal regions of the State."*

സർ, ഈ പ്രമേയത്തിന്റെ ആവശ്യകതയെപ്പറ്റി ഞാൻ ഇതിനുമുമ്പ് പല അവസരങ്ങളിലും ഇവിടെ പ്രതിവാദിച്ചിട്ടുണ്ട്. ജനങ്ങൾ അധികം തിങ്ങിപ്പാർക്കുന്ന കായലോരപ്രദേശങ്ങളിൽ ശുദ്ധജലം കിട്ടുന്നതിനും സാനിറ്റേഷൻ ശരിയായി ഉണ്ടായിരിക്കുന്നതിനും സൗകര്യം വരണമെന്നുണ്ടെങ്കിൽ മുനിസിപ്പൽ ഏർപ്പാട് അവിടെ വരണം. ഒരു സംഗതി ഇതോടുകൂടി പറഞ്ഞുകൊള്ളുന്നു. ഇതിന്റെ മുഴുവൻ ഇമ്പ്ലിക്കേഷനും മനസ്സിലാക്കാതെയല്ല ഞാൻ പറയുന്നത്. ഇതിനു കരം കൊടുക്കേണ്ടിവന്നാൽ ജനങ്ങൾ അതിന്നു തയ്യാറാകണം. മുനിസിപ്പൽ സമ്പ്രദായം ഏർപ്പെടുത്തുന്നതിനുവേണ്ടിവന്നുകഴിഞ്ഞാൽ സ്വല്പം നികുതി കൊടുക്കുവാൻ ജനങ്ങൾ തയ്യാറുള്ള സ്ഥലങ്ങളിൽമാത്രം ഇതു നടപ്പാക്കിയാൽ മതി. ഗ്രാമീണ മുനിസിപ്പാലിറ്റികൾ വന്നാൽ ജനങ്ങൾ തിങ്ങിപ്പാർക്കുന്ന ഗ്രാമീണപ്രദേശങ്ങൾക്ക് ഒരു ഗ്രഹമായിരിക്കും. കരംകൊടുക്കുകയെന്നു പറഞ്ഞാൽ ചിലർക്കു വലിയ പരിഭ്രമമാണ്. അവിടെയുള്ള ജനങ്ങൾ സാനിറ്റേഷൻ സൗകര്യമില്ലാത്തതുകൊണ്ട് ആരോഗ്യത്തിലും മറ്റും വളരെ പിന്നോക്കം പോയിരിക്കുകയാണ്. ഇതിന് അധികം പ്രസംഗമൊന്നും ആവശ്യമില്ല. ഞാൻ ഇത് അവതരിപ്പിച്ചുകൊള്ളുന്നു.

മിസ്റ്റർ എം. ശിവരാമമേനോൻ.— സർ, ഞാൻ ഇതിനെ പിന്തുണയ്ക്കുന്നു.

മിസ്റ്റർ എ. ഈച്ചരമേനോൻ.— സർ, ഞാൻ ഇതിനെ എതിർക്കുന്നു. പാവപ്പെട്ടവരിൽ പുതിയ നികുതി ചുമത്തണമെന്നു പറയുന്നതു ശരിയല്ല. അവർക്കു നല്ലവെള്ളം കൊടുത്താൽ മതി. ഇതുമാത്രമേ ഞാൻ പറയുന്നുള്ളൂ.

മിസ്റ്റർ പി. കുമാരനെയ്യത്തുണ്ണി.— സർ, ബഹുമാനപ്പെട്ട ചീഫർ മെമ്പർ ഈ പ്രമേയത്തെ എതിർത്തിൽ ഏ.നിക്കു വ്യസനം തോന്നുന്നു. അവിടെ ചെന്നുനോക്കിയാൽ മുനിസിപ്പൽ ടാക്സ് കൊടുത്താലും വിരോധമില്ല എന്നു തോന്നും. അവിടത്തെ കഥ നല്ലവണ്ണം കണ്ടിട്ടാണ് ബഹുമാനപ്പെട്ട ഈച്ചരമെമ്പർ ഈ പ്രമേയം ഇവിടെ കൊണ്ടുവന്നിട്ടുള്ളത്. ഞാനും ഈ പ്രദേശങ്ങൾ കണ്ടിട്ടുണ്ട്. അതുകൊണ്ടു ഞാൻ പറയുന്നത് നികുതിചുമത്തിയെങ്കിലും അവർക്ക് ഇതു ചെയ്തു കൊടുക്കണമെന്നാണ്. ഏതുവിധത്തിലെങ്കിലും ഈ പ്രദേശങ്ങൾ വൃത്തിയാക്കിവെക്കേണ്ടതു് അത്യാവശ്യമാണ്.

മിസ്റ്റർ വി. കെ. കുട്ടി.— സർ, ഞാൻ ഈ പ്രമേയത്തെ തീർച്ചയായും എതിർക്കുകതന്നെ ചെയ്യുന്നു. ഈ പറഞ്ഞ സ്ഥലങ്ങൾ വടക്കു ബേരി മേമ്പരപ്പോലെയെ തന്നെ ഞാനും ഒരിക്കലല്ല പലപ്രാവശ്യം സഞ്ചരിച്ചു കണ്ടിട്ടുള്ളതാണ്. ഈ പറഞ്ഞ വില്ലേജുകളിലെ ജനങ്ങൾ മിക്കവാറും രാവിലെ മുതൽ വൈകുന്നതുവരെ മടൽ തല്ലിയാണ് അവരുടെ ഉപജീവനം കഴിക്കുന്നത്. അവരുടെ പക്കൽനിന്നും മുനിസിപ്പാലിറ്റിയുടെ ചിലവിന്നു് എന്തെങ്കിലും നികുതി പിരിക്കാമെന്നുവെച്ചാൽ തന്നെയും അതു് ഒരു മുനിസിപ്പാലിറ്റിയുടെ ചിലവു നിർവ്വഹിക്കുവാൻ വേണ്ടിത്തോളമുണ്ടാകുമെന്നു് എനിക്കു തോന്നുന്നില്ല. സാനിറ്റേഷൻ സംബന്ധിച്ച വേലകൾ അവിടെ ചെയ്യാൻ ഗവണ്മെണ്ടു് വിചാരിച്ചിട്ടുണ്ടെങ്കിൽ ആയതു് അവരിൽ യാതൊരു നികുതിയും ചുമത്താതെ ചെയ്തുകൊടുക്കുകതന്നെയാണ് വേണ്ടതു്. ഒരു പബ്ലിക് മീറ്റിംഗിന്റെ റസല്യൂഷൻ എനിക്കു കിട്ടുകയുണ്ടായിട്ടുണ്ട്. അതിൽ പറഞ്ഞിരിക്കുന്നത് അവർക്കു കിട്ടുന്ന വെള്ളത്തിൽ ഏറ്റവും നല്ലതു് ഉപ്പുവെള്ളമാണെന്നാണ്. അതുകൊണ്ടു ഗവണ്മെൻറ് അവർക്കു നല്ലവെള്ളം കൊടുക്കാൻ വേണ്ട നടപടികൾ ഉടൻടി ചെയ്യണം. പക്ഷെ ടാക്സ് ചുമത്തി അവരെ ബുദ്ധിമുട്ടിക്കരുതു്. അതുകൊണ്ടു ഞാൻ ഈ പ്രമേയത്തെ എതിർക്കുന്നത് ഈ ഒരു സംഗതിയെമാത്രം മുൻനിർത്തിയാണ്.

* Dr. A. R. Menon.—Sir, I am also in a way connected with this resolution. This is a very serious proposition. While I am not against introducing municipalities I would advise my friend to consider the various sources of income by which a

* Speech not corrected by the Hon'ble Member.

municipality is run—professional tax, house tax, licensing tax, vehicle tax, tolls, markets, etc. These are the various sources of income which support a municipality. Now what sources of income can we derive in that locality? Most probably a market. I do not think there will be much of house tax beyond a very limited extent. Licensing fee and other things will bring in only a very very poor income. Further in this locality there is only one main road. All the others are cocoanut gardens. Therefore the question of lighting is not at all a very satisfactory proposition.

What then about sanitation? A few latrines should be erected. They are absolutely necessary. These are works which the Panchayat Department can very well do or the Health Department may be asked to supplement the efforts of the Panchayat. This is the difficulty. If there is a means of getting income it is all well and good. Anyhow, I think in the course of another 20 years, you will have to face this problem very seriously. When the Port is fully developed and when there is a much larger population there, then it will be time to consider the question. I do not think it feasible now. It will be very nice to get a municipality. Municipality is a double edged weapon, as the people of Irinjalakuda are going to understand in the near future. If there are people who live in the municipality who wants to see it cease then what would be the case of others? Such being the case it would be much better to consider this question of income before we launch into municipal administration. I do not mean to say there is no necessity for such a thing. I do not mean to say that municipality is undesirable. What I mean to say is that under the existing circumstances it will be difficult without sufficient funds. When a municipality is constituted, the Government may give some contribution. But you will have to manage a permanent staff and an inspecting staff. Then only there will be efficient management. In these circumstances I doubt very much whether these parts are properly fitted for municipal administration.

Mr. K. Achyuta Menon.— Mr. President, Sir, the short discussion that we had, has demonstrated fully two things, one that there is unanimity of opinion with respect to the necessity for affording increased facilities for providing civic amenities in this coastal area. Secondly it has also exhibited a singular diversity of opinion with regard to the necessity for the constitution of municipalities to achieve the desired object. Those who spoke against the resolution have rightly pointed out that the constitution of these areas into municipalities is sure to bring

in its wake taxes, new taxes with respect to water supply and a possible enhancement of the existing Panchayat taxes. Because, as the Hon'ble Member for Pallipuram pointed out, the very nature of the constitution of municipalities demands that it should have an efficient personnel to carry on its functions and the cost of this will have to be met from the funds raised by the municipality. It cannot exclusively exist by Government contribution. Government are therefore anxious that the House must understand the financial commitments involved in the adoption of this resolution. Government are even prepared to concede that in thickly populated coastal regions it may perhaps be desirable to constitute municipalities provided two conditions are satisfied. One that there is a definite pronouncement of intelligent opinion in favour of such constitution of municipalities and two that the area which demands the municipality is willing to share the burden of taxation. That position should be clearly understood by the House. Government are always prepared to consider and to consider very favourably such matters if the conditions are satisfied. For example, witness the Government's action in constituting a minor municipality in Irinjalakuda when it was felt that circumstances justified such a step.

Dr. A. R. Menon.—Who wanted it?

Mr. K. Achyuta Menon.—The people themselves. The Government are not opposed to the constitution of thickly populated coastal tracts into minor municipalities. But the only question is about the financial commitment, not from the standpoint of Government, but from the standpoint of the very people who want the municipalities. Government is prepared to accept the principle of the proposition, but if the matter is pressed to a division Government propose to remain neutral and leave the responsibility of the choice to the House.

മിസ്റ്റർ കെ. അയ്യപ്പൻ.—സർ, ഗവണ്മെൻറ് ഈ നിശ്ചയം സ്വീകരിക്കുകയാണു ചെയ്തത്. ഞാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്ന അത്ഥത്തിൽ ജനങ്ങൾ ആവശ്യപ്പെടുകയാണെന്നുണ്ടെങ്കിൽ, വേണ്ടിവന്നാൽ കരം കൊടുക്കുവാൻ അവർ സമ്മതമുണ്ടെങ്കിൽ,—സമ്മതിക്കുമെന്നു ഞാൻ പറയുന്നു—ഇതു ചെയ്യുകൊടുക്കണമെന്നു മാത്രമാണു ഞാൻ പറയുന്നതു്. ഒരു മാസത്തെ സ്കോവഞ്ചിംഗിനു മണ്ടണവീതം കൊടുക്കുവാൻ ജനങ്ങൾ തിരഞ്ഞെടുക്കുന്ന ഗ്രാമീണപ്രദേശങ്ങളിൽ അധികമായും വൈമനസ്സു കാണിക്കുകയുണ്ടാകുന്നു. അവിടെ അത്ര വലിയ അസൗകര്യമാണു് അവർക്കുള്ളതു്. പട്ടണത്തേക്കാൾ അധികം ജനങ്ങൾ തിരഞ്ഞെടുക്കുന്ന സ്ഥലമാണു്. അവിടെ ആഹാരത്തേക്കാളും വ്യവഹാരത്തിന്നു ബുദ്ധിമുട്ടായിരിക്കുകയാണു്. ആ പ്രദേശം മുഴുവൻ ഇക്കുറേം കൊണ്ടു നിറഞ്ഞിരിക്കുന്നു.

ചിറൂർ മെമ്പർ ഈ സ്ഥലങ്ങളെപ്പറ്റി യാതൊരു വിവരവുമില്ല. ധാരാളം വിജനസ്ഥലങ്ങൾ ഉള്ള ഭേദഗതി പരിചയമാണ്. അദ്ദേഹത്തിനുള്ളത്. ഞങ്ങളുടെ പ്രയാസങ്ങൾ അദ്ദേഹത്തിന് മനസ്സിലാക്കുവാൻ സാധിക്കയില്ല. ലോക്കൽ ആക്ഷൻ സമ്പ്രദായമനുസരിച്ചെങ്കിലും ഈ വിഷയം ഗവണ്മെന്റ് സ്വീകരിച്ചാൽകൊള്ളാമെന്നു അപേക്ഷയോടുകൂടി ഞാൻ ഇതിനെ പ്രസ്തുത ചെയ്യുന്നു.

Mr. T. S. Narayana Ayyar.—Sir, as observed by the Hon'ble the Revenue Member, the recent action of Government in the case of Irinjalakuda is an illustration of the policy of Government in regard to the constitution of municipal administrations. The principle of this resolution remains, therefore, accepted by Government. But the resolution in its entirety, in the form in which it has been stated, is one which cannot be accepted. As observed by some of the Hon'ble Members, this policy will have to be controlled and regulated by the capacity of a particular locality to bear the burden of the additional taxation which is inevitable in the conversion of an area into a municipal administration.

മിസ്റ്റർ കെ. അയ്യപ്പൻ.—സർ, ഗവണ്മെന്റിന് ഇതിൽ ഏതെങ്കിലും ഭേദഗതി ചെയ്തും ഉതു സ്വീകരിക്കാം. ഈ റസല്യൂഷൻ ഗവണ്മെന്റിന് അംഗീകരിക്കാവുന്ന മാതിരി സ്വീകരിച്ചാൽ മതി.

Resolution was put and carried.

38. Rearrangement of the posts of District Registrars,

Mr. P. Kumaran Ezhuthassan.—*'This Council recommends to the Government that the number of posts of District Registrars be re-arranged so as to have half the number of posts in Rs. 60—80 grade and the other half arranged as follows:— 8 posts on Rs. 80—100; 3 posts on Rs. 100—125; 2 posts on Rs. 125—150 and one on Rs. 150—200.'*

Sir, the very reading of the resolution has, it appears, made the Hon'ble Members of this House leave their seats and therefore the fate of the resolution which I have thought necessary to move in this House is more or less decided. But all the same I am not prepared to shirk my duty on such a very important question like this. Therefore I will explain the resolution.

The resolution only wants the regrading of the posts of District Registrars in the State service. We have now 27 Registrars, one in the grade of 125—150, two in the grade of 100—125, seven in the grade of 80—100 and the remaining 17 in the